

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Tỉnh Bắc Ninh đã thực hiện đề án hỗ trợ thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp theo các quyết định số 530/QĐ-UBND ngày 06/10/2017 và số 535/QĐ-UBND ngày 18/4/2018 của UBND tỉnh. Theo đó, nguồn kinh phí hỗ trợ cho vay thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp được bố trí là 20 tỷ đồng/đề án. Nguồn kinh phí này được ngân sách tỉnh cấp uỷ thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách Xã hội tỉnh để thực hiện.

Nguồn vốn cho vay hỗ trợ khởi nghiệp bố trí đến năm 2020 là 170 tỷ đồng, gồm: chương trình thanh niên khởi nghiệp 80 tỷ đồng (đã cấp 60 tỷ đồng), phụ nữ khởi nghiệp 90 tỷ đồng (đã cấp 70 tỷ đồng). Theo báo cáo của các cơ quan chủ trì thực hiện chương trình, đến nay nguồn vốn đã được giải ngân hiệu quả đã giúp 180 khách hàng là các hội viên, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh do thanh niên, phụ nữ làm chủ được vay vốn, tạo việc làm thường xuyên, ổn định cho trên 1.000 lao động. Tất cả các dự án cho vay đều sử dụng vốn đúng mục đích, các dự án phát huy tốt hiệu quả, tăng doanh thu, lợi nhuận, thu hút thêm lao động, khách hàng khi vay vốn đều chấp hành tốt việc nộp lãi và các quy định của Ngân hàng. Các dự án khởi nghiệp sau khi nhận được nguồn vốn đã tích cực triển khai thực hiện, một số mô hình đã có sản phẩm đưa ra thị trường, được người tiêu dùng đón nhận và đánh giá tích cực, điển hình như mô hình trồng dưa lưới và các trái vụ của ĐNTN Nguyễn Thanh Liêm (xã Việt Đoàn – Tiên Du), mô hình sản xuất và kinh doanh rau an toàn trong nhà lưới của ĐVTN Bùi Xuân Quế (Nhân Thắng - Gia Bình), dự án sản xuất tinh dầu của ĐVTN Vũ Thị Thu (xã Thái Bảo- Gia Bình); dự án sản xuất kinh doanh dược phẩm sạch của công ty TNHH Đông Nam Dược Hoàng Gia (phụ nữ phường Vân Dương – TP Bắc Ninh), dự án tư vấn môi trường của công ty TNHH ETCH (phụ nữ phường Kinh Bắc – TP Bắc Ninh). Chính vì vậy cần tiếp tục thực hiện và mở rộng hơn về quy mô nguồn vốn cho vay đối với Thanh niên, Phụ nữ khởi nghiệp để khuyến khích các ý tưởng, dự án sáng tạo, góp phần phát triển kinh tế - xã hội.

Chương trình cho vay hỗ trợ thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp là cơ chế riêng

của tỉnh, việc tăng quy mô nguồn vốn lớn hơn đề án ban đầu, đối tượng cho vay, lĩnh vực cho vay rộng nên cần phải xây dựng thành chính sách trình HĐND tỉnh xem xét quyết định.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Xây dựng quy định hỗ trợ cho vay thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp từ nguồn vốn NSDP uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội phù hợp với quy mô nguồn vốn cho vay đối với Thanh niên, Phụ nữ khởi nghiệp để khuyến khích các ý tưởng, dự án sáng tạo, góp phần phát triển kinh tế - xã hội.

II. Đánh giá tác động của chính sách

1. Xác định vấn đề bất cập:

Các dự án khởi nghiệp của thanh niên, phụ nữ có nhiều, nhu cầu vay vốn lớn. Nguồn vốn cho vay hỗ trợ khởi nghiệp bố trí đến năm 2020 đã vượt so với kế hoạch thực hiện đề án ban đầu. Phương án cho vay theo quy định hiện hành chỉ phù hợp với điều kiện phạm vi nguồn vốn nhỏ (20 tỷ đồng), số đối tượng vay hạn chế (mỗi huyện 1-2 người).

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Tiếp tục thực hiện và mở rộng hơn về quy mô nguồn vốn cho vay đối với Thanh niên, Phụ nữ khởi nghiệp nhằm khuyến khích các ý tưởng, dự án sáng tạo, góp phần phát triển kinh tế - xã hội.

3. Các giải pháp đề xuất:

Xây dựng chính sách quản lý sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

4. Đánh giá tác động của chính sách:

4.1. Tác động về kinh tế:

Chính sách hỗ trợ cho vay đối với thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp giúp các đối tượng có nhu cầu khởi sự kinh doanh; các doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh do thanh niên, phụ nữ làm chủ có cơ hội tiếp cận với nguồn vốn đầu tư với chi phí thấp. Thông qua đó giảm chi phí đầu vào, nâng cao năng lực cạnh tranh, tăng doanh thu, lợi nhuận cho các dự án kinh doanh.

4.2. Tác động về xã hội:

Các đối tượng được vay vốn ưu đãi góp phần phát triển doanh nghiệp bền vững, tạo việc làm thường xuyên, ổn định cho nhiều lao động tại địa phương.

4.3. Tác động về giới:

Khuyến khích chị em phụ nữ khởi nghiệp, tham gia hoạt động kinh doanh nhằm thúc đẩy hiện thực hoá các ý tưởng kinh doanh, nâng cao vai trò của phụ nữ trong gia đình cũng như ngoài xã hội, góp phần thực hiện chiến lược quốc gia về

bình đẳng giới.

4.4. Tác động của thủ tục hành chính:

Chính sách được ban hành sẽ bổ sung cơ sở pháp lý để thực hiện thủ tục cho vay đúng quy trình nghiệp vụ của Ngân hàng Chính sách xã hội.

5. Kiến nghị:

HĐND tỉnh xem xét quyết định ban hành quy định quản lý sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

III. Lấy ý kiến

Dự thảo báo cáo đã được lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị chủ trì thực hiện đề án, trao đổi thống nhất tại Hội nghị họp bàn về xây dựng quy định hỗ trợ cho vay thanh niên khởi nghiệp, phụ nữ khởi nghiệp. Các bên tham gia đã đóng góp ý kiến, thống nhất nội dung tại biên bản ngày 03.7.2020.

IV. Giám sát và đánh giá

1. BCH Đoàn Thanh niên, BCH Hội Phụ nữ tỉnh:

- Phối hợp với Ngân hàng Chính sách xã hội quản lý và sử dụng vốn ngân sách địa phương được giao theo đúng quy định của pháp luật và các quy định tại văn bản này;

- Rà soát đối tượng vay vốn, phối hợp với Ngân hàng Chính sách xã hội nơi cho vay tổ chức thẩm định dự án;

- Định kỳ hàng năm báo cáo UBND tỉnh, đồng gửi Sở Tài chính về kết quả quản lý, sử dụng nguồn vốn từ ngân sách tỉnh chuyên qua trước ngày 31/01 của năm sau.

2. Sở Tài chính

- Thừa ủy quyền của UBND tỉnh ký hợp đồng ủy thác nguồn vốn ngân sách địa phương với chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh;

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu, đề xuất với UBND tỉnh bố trí nguồn vốn từ ngân sách ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với thanh niên, phụ nữ khởi nghiệp;

3. Ngân hàng Chính sách xã hội chi nhánh tỉnh Bắc Ninh

- Phối hợp với BCH Đoàn Thanh niên tỉnh, Hội Phụ nữ tỉnh thực hiện quy trình cho vay, trích lập, xử lý nợ bị rủi ro theo quy định và hướng dẫn nghiệp vụ của Ngân hàng Nhà nước, Ngân hàng Chính sách xã hội Việt Nam.

- Ký hợp đồng ủy thác; tiếp nhận, quản lý và sử dụng vốn ngân sách địa phương chuyển sang Ngân hàng Chính sách xã hội theo đúng quy định của pháp luật và các quy định tại văn bản này;