

Số /BC-SNNMT

Bắc Giang, ngày tháng 5 năm 2025

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về thẩm định Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa tỉnh Bắc Giang

Kính gửi: Sở Tư pháp

Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được Báo cáo thẩm định số 186/BC-STP ngày 19/5/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa tỉnh Bắc Giang.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo thẩm định, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu báo cáo, giải trình như sau:

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Tại khoản 3 Điều 3 đối tượng áp dụng: đề nghị bổ sung phạm vi về không gian để đảm bảo thống nhất, phù hợp.

Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết.

2. Về nội dung

- Phần căn cứ ban hành: bổ sung chủ thể có thẩm quyền ban hành văn bản tại văn bản là căn cứ ban hành thứ 5 để đảm bảo chính xác.

- Điều 6, Điều 7: đề nghị lưu ý các quy định để đảm bảo tính phù hợp, tính khả thi và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nghiên cứu kỹ, đã tổ chức họp lấy ý kiến của các Sở, ngành có liên quan; đồng thời đã tiếp thu ý kiến các Sở, ngành tại cuộc họp ngày 28/02/2025 do đồng chí PCT UBND tỉnh Phạm Văn Thịnh chủ trì, của Ban Kinh tế ngân sách - Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 27/3/2025.

- Điều 8: (i) như ý kiến đối với Điều 6, Điều 7; (ii) khoản 3 có quy định “ Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ quỹ đất hiện có và khả năng tạo quỹ đất tại địa phương để lập phương án giao đất trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định diện tích giao đất quy định tại khoản 1, khoản 2 đảm bảo diện tích giao đất không nhỏ hơn diện tích được phép tách thửa và không vượt quá hạn mức giao đất theo quy định

của Ủy ban nhân dân tỉnh.” - có thể dẫn đến cách hiểu UBND cấp tỉnh thực hiện giao đất cho cá nhân theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2; trong khi đó, khoản 13 và khoản 24 Điều 123 Luật đất đai năm 2024 quy định thẩm quyền giao đất của UBND cấp tỉnh là đối với tổ chức và UBND cấp huyện là đối với cá nhân. Do đó, đề nghị rà soát, nghiên cứu nội dung này để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình như sau:

Theo chủ trương của Trung ương tại các văn bản:

+ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2025 Hội nghị lần thứ năm Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về *“tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao”*;

+ Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

+ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, trong đó có nội dung: *“Cơ bản thống nhất với các nội dung đề xuất của Bộ Chính trị và Đề án về phương án sát nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp;”*.

Hiện nay Chính phủ đã hoàn thiện dự thảo Nghị định Quy định về phân cấp, phân định thẩm quyền trong lĩnh vực đất đai khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, tại Điều 3 (*Xử lý các nội dung phân cấp, phân định thẩm quyền trong Luật Đất đai khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp*) quy định:

“1. Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp xã thực hiện thẩm quyền quy định như sau:

a) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp huyện quy định trong Luật Đất đai, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều này;

b) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quy định trong Luật Đất đai.

2. Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thực hiện thẩm quyền điều chỉnh quyết định giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 đối với phần diện tích trên địa bàn cấp xã”.

Do vậy, việc quy định thẩm quyền của UBND cấp huyện thành thẩm quyền của UBND cấp xã trong Dự thảo Nghị quyết là phù hợp chủ trương chung và phù hợp với thực tế.

- Điều 9 về Hỗ trợ thuê đất phi nông nghiệp không phải đất ở có quy định về việc miễn, giảm tiền thuê đất; trong khi đó khoản 2 Điều 157 Luật Đất đai năm 2025 có quy định “Chính phủ quy định các trường hợp khác được miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất chưa được quy định tại khoản 1 Điều này sau khi được sự đồng ý của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.”, khoản 4 Điều 185 Nghị định số 103/2024/NĐ-CP quy định “Việc miễn tiền sử dụng đất trong các trường hợp khác quy định tại khoản 2 Điều 157 Luật Đất đai do các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đề xuất gửi Bộ Tài chính để tổng hợp trình Chính phủ quy định sau khi được sự đồng ý của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.”, khoản 7 Điều 19 Nghị định số 103/2024/NĐ-CP quy định “Việc giảm tiền sử dụng đất trong các trường hợp khác quy định tại khoản 2 Điều 157 Luật Đất đai do các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đề xuất gửi Bộ Tài chính tổng hợp trình Chính phủ quy định sau khi được sự đồng ý của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.”. Do đó, đề nghị rà soát nội dung này để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp của quy định.

Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu.

3. Phần nơi nhận: rà soát các thành phần nhận để đảm bảo chính xác, phù hợp với điểm b khoản 8 Phần II Mục 1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

4. Về nguồn tài chính, nguồn nhân lực

Qua các nội dung trong hồ sơ dự thảo văn bản cho thấy chưa thực hiện đánh giá cụ thể các điều kiện về nguồn tài chính, nguồn nhân lực để đảm bảo thi hành dự thảo Nghị quyết này. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chủ trì, phối hợp với cơ quan có liên quan thực hiện đánh giá này theo khoản 2 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Nội dung này, Sở Nội vụ đã có Công văn số 828/SNV-VP ngày 18/4/2025 với nội dung nhất trí với dự thảo Nghị quyết.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số 1012/STC-QLG ngày 22/4/2025, đã phối hợp làm rõ và bổ sung nội dung vào mục 1 phần V dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh.

5. Thành phần hồ sơ, đề nghị: (i) đối với dự thảo Tờ trình: rà soát trình bày phù hợp với Mẫu số 02 phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; (ii) đối với Bản tổng hợp ý kiến góp ý: trình bày phù hợp với Mẫu số 09 phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

(gửi kèm theo bản dự thảo các văn bản đã tiếp thu, chỉnh sửa: Dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về đề nghị xây dựng Nghị quyết)
Sở Nông nghiệp và Môi trường trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh Phạm Văn Thịnh (b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh;
- LDS;
- VPS, QLDD;
- Lưu VT, QLDD.TrườngLâm.

GIÁM ĐỐC



Bùi Quang Huy