

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Đề nghị bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật:
“Quyết định số 125/2014/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 của UBND tỉnh ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh”**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Ninh

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008; Luật Viên chức ngày 15/11/2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ;

Căn cứ Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định số 71/2023/NĐ-CP ngày 20/9/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP;

Căn cứ Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý chất lượng, bảo trì công trình xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh;

Căn cứ Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 20/7/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh;

Căn cứ Quyết định số 08/2023/QĐ-UBND ngày 07/4/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng.

Sở Xây dựng đề nghị UBND tỉnh xem xét, bãi bỏ “Quyết định số 125/2014/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 của UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh” với những nội dung sau:

1. Sự cần thiết phải bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật (QPPL)

- Căn cứ quy định tại Điều 10 Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 của Chính phủ¹ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Xây dựng về xử lý vi phạm trật tự xây dựng đô thị (trong đó điểm c khoản 1, điểm c khoản 2, điểm c khoản 3, điểm b khoản 4 cùng quy định trách nhiệm về tình hình trật tự xây dựng đô thị trên địa bàn của các cấp chính quyền và cơ quan chuyên môn về xây dựng, cơ quan thanh tra xây dựng các cấp), Sở Xây dựng đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 125/2014/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh. Việc thực hiện theo Quy định đã có kết quả nhất định, góp phần phát huy và nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng các cấp trong công tác quản lý trật tự xây

¹ Nghị định số 180/2007/NĐ-CP của Chính phủ căn cứ Luật Xây dựng năm 2003, Luật này đến nay đã được thay thế bằng Luật Xây dựng năm 2014 và được sửa đổi bổ sung năm 2020.

dựng trên địa bàn trong thời gian qua. Tuy nhiên đến nay, Luật Xây dựng năm 2003 đã hết hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2015 (ngày Luật Xây dựng năm 2014 có hiệu lực), Luật Xây dựng số 62/2020/QH14 hiện đang có hiệu lực đã sửa đổi, bổ sung Luật Xây dựng số 50/2014/QH13, dẫn đến Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 của Chính phủ hết hiệu lực, đã được bãi bỏ tại Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ² (quy định về quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở), theo đó không còn quy định trách nhiệm của Chủ tịch UBND các cấp, Giám đốc Sở Xây dựng, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng ... về tình hình trật tự xây dựng đô thị trên địa bàn thuộc thẩm quyền quản lý³.

- Quy định về chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ đã được quy định cụ thể tại Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ (Nghị định đến nay vẫn còn hiệu lực); đồng thời UBND tỉnh cũng ban hành Quy định chế độ trách nhiệm đối với Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh trong việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ được giao tại Quyết định số 64/2009/QĐ-UBND ngày 05/5/2009 (Quy định này chưa bị bãi bỏ hoặc thay thế). Do vậy, không cần thiết phải quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ đối với từng lĩnh vực quản lý cụ thể.

- Từ khi Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng có hiệu lực thi hành (ngày 01/01/2021), Chính phủ đã ban hành các nghị định để quy định chi tiết một số nội dung của Luật Xây dựng, thay thế các nghị định cũ không còn phù hợp. Trong đó có nội dung về quản lý trật tự xây dựng, cụ thể có các nghị định sau:

+ Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng. Thay thế các Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015, số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017;

+ Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng. Thay thế Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015;

+ Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Xây dựng (trong đó có Nghị định số 15/2021/NĐ-CP và Nghị định số 06/2021/NĐ-CP);

² Nghị định số 139/2017/NĐ-CP hiệu lực ngày 28/01/2022, được thay thế bởi Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

³ Trách nhiệm quản lý trật tự xây dựng của UBND các cấp được quy định tại Điều 56 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP. Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, mức xử phạt vi phạm hành chính về trật tự xây dựng được quy định tại Chương VI và Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP

+ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng. Thay thế các Nghị định số 139/2015/NĐ-CP ngày 27/11/2017, số 21/2020/NĐ-CP ngày 17/02/2020;

+ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Thay thế Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013;

+ Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế. Thay thế Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018.

- Căn cứ các quy định mới của Pháp luật về Xây dựng, năm 2021, Sở Xây dựng đã tham mưu UBND tỉnh phê duyệt Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý chất lượng, bảo trì công trình xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh. Trong đó có nội dung quy định rõ về công tác quản lý trật tự xây dựng và trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn có thẩm quyền cấp tỉnh, cấp huyện và chính quyền địa phương trong công tác quản lý trật tự xây dựng theo quy định của pháp luật hiện hành⁴.

- Việc kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính trong công tác quản lý trật tự xây dựng cũng đã được quy định cụ thể tại các Nghị định của Chính phủ số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021, số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022.

Từ các căn cứ nêu trên, “Quy định trách nhiệm người đứng đầu về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh” đã được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 125/2014/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 không còn phù hợp với thực tế và các quy định của văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Quá trình xây dựng văn bản

a) Xây dựng văn bản: Sở Xây dựng đã dự thảo văn bản từ tháng .../20..., đã được các Sở: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và PTNT, Công thương, Ban quản lý các khu công nghiệp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố,... tham gia ý kiến; dự thảo lần 1 đã được công bố trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Bắc Ninh.

b) Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các Sở: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và PTNT, Công thương, Ban quản lý các khu công nghiệp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố,... Sở Xây dựng đã tiếp thu ý kiến, và tiếp tục xin ý kiến lần 2 đối với các sở, ngành, địa phương có liên quan; dự thảo lần 2 đã được công bố trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Bắc Ninh.

⁴ Hiện nay, Sở Xây dựng đang xây dựng dự thảo Quy định phân công, phân cấp quản lý chất lượng, bảo trì công trình xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, dự kiến trình UBND tỉnh ban hành trong Quý II năm 2024 để thay thế Quy định kèm theo Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 24/8/2021.

Sau khi tổng hợp, tất cả các Sở, ngành, địa phương đều thống nhất về sự cần thiết và nội dung của dự thảo văn bản; không có ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Bắc Ninh.

c) Thẩm định văn bản: Văn bản đã được Sở Tư pháp thẩm định tại văn bản số /BC-STP ngày / /202 về việc thẩm định văn bản QPPL.

d) Đánh giá: Văn bản QPPL đã được xây dựng đúng thủ tục, trình tự, tiếp thu và giải trình đầy đủ các ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương liên quan; công bố trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để tiếp nhận các ý kiến phản biện của xã hội.

3. Kiến nghị

Quyết định bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật: “Quyết định số 125/2014/QĐ-UBND ngày 18/4/2014 của UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu về quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh” đã được xây dựng đúng quy trình, tuân thủ các quy định của pháp luật.

Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét, ban hành, làm căn cứ để các Sở, ngành, địa phương căn cứ thực hiện./.

(Gửi kèm theo văn bản này các tài liệu liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Các Sở GTVT, NN&PTNT, CT;
- BQL các KCN BN;
- UBND các huyện, TX, TP;
- GD SXD, các PGD SXD;
- Lưu VT, TTr, Hnt.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Việt Hùng