

DỰ THẢO
Ngày 07/5/2024

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Bắc Ninh
Quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự
và mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ
an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Bắc Ninh Quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự và mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG VÀ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20/11/2014;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023 quy định:

Tại Khoản 3, Điều 14: “Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế – xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý”;

Tại Khoản 1, Điểm b,c Khoản 2 Điều 23 quy định về hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, theo đó Luật giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;

Tại Điều 26 quy định về nhiệm vụ chi của địa phương.

Căn cứ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

Căn cứ Thông tư số 140/2024/TT-BCA ngày ...tháng...năm 2024 của Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Từ những cơ sở trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Bắc Ninh Quy định tiêu chí thành lập và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh là cần thiết và rất cấp bách.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, lực lượng bán chuyên trách tham gia đảm bảo ANTT trên địa bàn đã hỗ trợ, phối hợp với lực lượng Công an cơ sở và các ngành có liên quan làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu cấp ủy Đảng, UBND cùng cấp và lãnh đạo Công an các huyện, thị xã, thành phố ban hành các nghị quyết, kế hoạch về công tác đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở; tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả nhiều mặt công tác theo chức năng, nhiệm vụ được giao góp phần giữ vững ANCT, TTATXH trên địa bàn tỉnh.

Lực lượng bán chuyên trách dưới sự hướng dẫn của lực lượng Công an các cấp cơ sở đã tích cực thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở với nhiều biện pháp sáng tạo, hình thức, nội dung phong phú, đa dạng; quá trình triển khai thực hiện luôn có sự tham gia, phối hợp tích cực của các ngành, các cấp, các lực lượng, trong đó là một trong những lực lượng trực tiếp tham gia tích cực nhất. Kết quả cụ thể: Từ năm 2019 đến nay lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã phối hợp với các ban, ngành, đoàn thể toàn huyện viết hơn 1.050 bài tuyên truyền phát trên hệ thống loa truyền thanh; treo 15.000 pa nô, áp phích, khẩu hiệu; phát hành 75.000 tờ rơi tuyên truyền; phối hợp tổ chức hàng chục buổi tọa đàm, nói chuyện về giáo dục truyền thống, văn hóa và tuyên truyền phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội,... với hàng nghìn người tham gia. Qua đó góp phần nâng cao hiểu biết, ý thức chấp hành pháp luật, tinh thần đề cao cảnh giác, tích cực đấu tranh, phòng ngừa, tố giác tội phạm, các hành vi vi phạm pháp luật cho các tầng lớp cán bộ và nhân dân trên địa bàn huyện.

Về công tác đảm bảo an ninh, trật tự: Với vai trò là lực lượng trực tiếp công tác tại địa bàn cơ sở, lực lượng bán chuyên trách đã chủ động nắm chắc tình hình có liên quan đến công tác đảm bảo an ninh trên địa bàn, nhất là tình hình các vụ việc, hoạt động của các loại đối tượng có liên quan tới công tác an ninh, kịp thời báo cáo cấp trên đề ra các chủ trương, biện pháp, đối sách giải quyết phù hợp, không để sơ hở tạo điều kiện cho các đối tượng có cơ hội chống phá gây phức tạp tình hình. Theo đó, trong thời gian qua lực lượng bán chuyên trách đã trực tiếp và phối hợp các lực lượng nghiệp vụ Công an các cấp quản lý chặt chẽ hoạt động của hàng trăm đối tượng chính trị; nắm chắc tình hình của hàng nghìn người nước

ngoài (chủ yếu mang quốc tịch Hàn Quốc, Trung Quốc, Đài Loan, Nhật Bản) ngoài đến địa bàn du lịch, làm việc, công tác; kịp thời phát hiện báo cáo hoạt động của một số đối tượng hoạt động truyền Đạo Tin lành trái phép; tình hình tư tưởng nhân dân liên quan đến công tác triển khai các dự án phát triển kinh tế, xã hội... Qua đó, đã góp phần đảm bảo, giữ vững tình hình an ninh chính trị trên địa bàn.

Tích cực phối hợp lực lượng Công an chính quy trong thực hiện toàn diện các mặt công tác của lực lượng Công an xã như tiếp nhận, giải quyết các vụ việc xảy ra trên địa bàn; đấu tranh phòng chống tội phạm; đăng ký, quản lý cư trú; quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện; phòng cháy, chữa cháy... cụ thể là:

- Phối hợp tích cực với lực lượng Công an chính quy tiếp nhận, xử lý hơn 4.000 vụ, việc có liên quan đến ANTT xảy ra trên địa bàn huyện; phối hợp giải quyết đăng ký thường trú cho hơn 37.000 lượt hộ, với hơn 200.000 nhân khẩu; cấp mới, cấp đổi, cấp lại khoảng 72.000 lượt đăng ký tạm trú; tiếp nhận thông báo lưu trú cho hơn 115.000 lượt trường hợp. Đặc biệt quá trình triển khai thực hiện 2 Đề án xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và cấp căn cước công dân gắn chip, lực lượng Công an xã bán chuyên trách đã có sự hỗ trợ to lớn giúp Công an chính quy hoàn thành tốt các nhiệm vụ, chỉ tiêu trong thực hiện 2 Đề án, được các ngành, các cấp và nhân dân ghi nhận, đánh giá cao;

- Đã phối hợp vận động nhân dân giao nộp 82 khẩu súng các loại 03 quả lựu đạn, 111.5 kg đầu đạn các loại, 236 viên đạn AK; 11 dây pháo tếp (70cm); hàng chục dàn pháo hoa; 2.500 đồ chơi nguy hiểm các loại và 2.495 vũ khí thô sơ (dao, kiếm, tít sắt...). Phối hợp tổ chức kiểm tra ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT được 2.340 lượt, phát hiện hàng trăm lượt trường hợp vi phạm.

- Phối hợp quản lý, giáo dục người bị kết án phạt tù nhưng được hưởng án treo, người được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành hình phạt tù cư trú trên địa bàn,...

Ngoài ra, lực lượng bán chuyên trách đã phối hợp các ngành, đoàn thể tổ chức hàng nghìn ca tuần tra khép kín địa bàn phục vụ phòng chống tội phạm; tham gia các chốt phòng chống dịch Covid-19, bảo vệ an toàn các cuộc cưỡng chế, các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội và các cuộc thăm, làm việc của lãnh đạo trung ương diễn ra trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên lực lượng bán chuyên trách hiện nay mặc dù đã được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm đầu tư xây dựng, củng cố nhưng số lượng lực lượng bán chuyên trách theo định mức Nghị quyết số 15-NQ-HĐND vẫn còn thiếu, cụ thể:

Lực lượng	Số lượng hiện tại	Chỉ tiêu được giao	Tỷ lệ đạt được (%)
Công an xã bán chuyên trách	700	1.270	55,12
Tổ dân phòng tự quản khu dân cư	1.405	2.120	66,27
Bảo vệ dân phố	1.262	1.732	72,86

Riêng đối với Đội dân phòng: Theo Nghị quyết Nghị quyết số 15-NQ-HĐND bố trí 100% kiêm nhiệm tuy nhiên hiện nay buộc phải bố trí 134 đồng chí không kiêm nhiệm, tỷ lệ theo chỉ tiêu tại quyết Nghị quyết số 15-NQ-HĐND là 80,41%.

Nguyên nhân của việc không huy động được quần chúng nhân dân tham gia vào các lực lượng này bao gồm:

(1) Chế độ chính sách, điều kiện công tác đã được đầu tư, quan tâm, tuy nhiên còn thấp so với mặt bằng chung, mức phụ cấp còn thấp. Đặc biệt Bắc Ninh là một trong các tỉnh có thu nhập bình quân theo đầu người ở mức cao (năm 2023 xếp thứ 7 toàn quốc, đạt 4,91 triệu đồng/người/tháng). Ngoài ra, theo tổng kết của Công an tỉnh, lực lượng bán chuyên trách trên địa bàn phần lớn chưa được tập huấn, trình độ năng lực còn hạn chế, có độ tuổi cao từ 41-60 tuổi chiếm tỉ lệ cao (CAX bán chuyên trách chiếm 64,8%; Bảo vệ dân phố chiếm 61%; Dân phòng tự quản chiếm 60%; Dân phòng phòng cháy, chữa cháy chiếm 56,8%) đây là một hạn chế lớn trong công tác hỗ trợ lực lượng Công an cơ sở trong thực hiện nhiệm vụ. Nguyên nhân của việc không thu hút được người trẻ tham gia là do mức phụ cấp quá chênh lệch so với mức thu nhập bên ngoài (theo thống kê năm 2023, lương bình quân của công nhân ở Bắc Ninh là 8,7 triệu đồng/người/tháng, trong khi phụ cấp bình quân của người tham gia các lực lượng này là 1,4 triệu đồng, chênh lệch 6,2 lần). Từ những thống kê trên cho thấy mức phụ cấp hiện tại chưa tương xứng và chưa thu hút được quần chúng nhân dân tham gia.

(2) Từ thực tiễn cho thấy, tình hình an ninh, trật tự ở cơ sở vẫn tiềm ẩn nhiều nguy cơ và phức tạp, các lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở phải làm nhiều nhiệm vụ, kiêm nhiệm nhiều chức danh, khối lượng công việc lớn nên phải dành nhiều thời gian cho nhiệm vụ nên không có thời gian để phát triển kinh tế gia đình (theo báo cáo các cá nhân tham gia các lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở phải làm thêm nhiều công việc khác ngoài xã hội để tăng thu nhập, chỉ có một số ít không có ngành, nghề phụ thì đa phần là các người lớn tuổi).

Như vậy, việc xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Bắc Ninh Quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự và mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh là đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở, tạo điều kiện thuận lợi, thu hút quần chúng nhân dân tích cực tham gia giữ gìn an ninh, trật tự an toàn xã hội, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý nhà nước; đảm bảo sự điều chỉnh sát thực tế về mặt pháp lý; khắc phục những hạn chế, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm tạo cơ sở pháp lý để xây dựng, thành lập lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh và chế độ chính sách cho những người tham gia lực lượng, góp

phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự. Đồng thời tạo điều kiện thuận lợi, thu hút quần chúng nhân dân tích cực tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng

- Thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, cụ thể hóa, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; các quy định của Nghị quyết được cụ thể và có tính khả thi. Bảo đảm thực hiện đầy đủ và hiệu quả chức năng, nhiệm vụ của các sở, ngành tại địa phương.

- Góp phần bảo vệ an ninh, trật tự, đấu tranh phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, kịp thời giải quyết các vụ việc ở địa bàn thôn, khu phố ở Bắc Ninh.

- Bảo đảm tính thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương và tính kế thừa các văn bản quy phạm pháp luật, chủ trương, chính sách của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Bắc Ninh.

- Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, tạo thuận lợi cho nhân dân phát huy quyền làm chủ, quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của mỗi người dân trong việc đảm bảo an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội ở cơ sở.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng, mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế; mức bồi dưỡng khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động; mức bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm khi làm nhiệm vụ tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng; hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

2. Đối tượng áp dụng

a) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở; Tổ bảo vệ an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

b) Các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG TRONG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết quy định một số nội dung, chế độ chính sách, gồm:

1. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

(1) Về tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

Căn cứ Khoản 1, Điều 16 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự: Mỗi thôn, khu phố được thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự. Mỗi tổ có 01 Tổ trưởng, 01 Tổ phó và Tổ viên.

(2) Về tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

- Hiện nay, trên đại bàn tỉnh Bắc Ninh có 04 lực lượng thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, khu phố:

- + Công an xã bán chuyên trách (700 người);
- + Tổ dân phòng tự quản khu dân cư (1.405 người);
- + Bảo vệ dân phố (1.262 người);
- + Đội dân phòng (134 người không kiêm nhiệm);

(Đối với các trường hợp kiêm nhiệm, Ban soạn thảo tính vào 01 lực lượng)

Tổng số: 3.501 người/730 thôn, khu phố;

Tỷ lệ: **4,97** người/thôn, khu phố.

Căn cứ vào Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 08/4/2022 của UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh và yêu cầu bảo đảm an ninh trật tự tại cơ sở: thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh được chia thành 02 loại (loại 1 và loại 2); căn cứ vào Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định 01 tổ bao gồm: tổ trưởng, tổ phó và tổ viên (tối thiểu 03 thành viên), về quy định mức tối đa: Ban soạn thảo kế thừa, căn cứ vào Nghị quyết 15 và tình hình thực tế đề đề xuất; Ban soạn thảo đề xuất tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, cụ thể như sau:

a) Đối với phường:

- Khu phố loại 1: Bố trí từ 03 đến 06 thành viên.
- Khu phố loại 2: Bố trí từ 03 đến 05 thành viên.

b) Đối với xã, thị trấn

- Thôn, khu phố loại 1: Bố trí từ 03 đến 05 thành viên.
- Thôn, khu phố loại 2: Bố trí 03 hoặc 04 thành viên.

Theo phương án này thì số người tham gia thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, khu phố từ 2.190 đến 3.690 người/730 thôn, khu phố (trung bình 2.940 người/730 thôn, khu phố; tỷ lệ 3 đến 5,05 người/ thôn, khu phố; trung bình 4,03 người/thôn, khu phố. Lấy mức trung bình so với hiện tại giảm **561 người, 16,04%**. Điều này phù hợp với chủ trương chính sách, của Đảng và Nhà nước về tinh giản biên chế và tinh gọn bộ máy. Ngoài ra, Ban soạn thảo không quy định cứng về số lượng thành viên trong Tổ để đảm bảo tính linh hoạt và khả năng áp dụng trong thực tế.

2. Mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng; phụ cấp tăng thêm; mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

Từ tình hình thực tế cho thấy chế độ chính sách, điều kiện công tác đã được đầu tư, quan tâm, tuy nhiên còn thấp so với mặt bằng chung, mức phụ cấp còn thấp, chưa thu hút được đông đảo quần chúng nhân dân tham gia. Năm 2023, Bắc Ninh là một trong các tỉnh có thu nhập bình quân theo đầu người ở mức cao, xếp thứ 7 toàn quốc, đạt 4,91 triệu đồng/người/tháng trong khi đó phụ cấp trung bình của các lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là 1,4 triệu đồng. Đặc biệt thu nhập bình quân của công nhân ở Bắc Ninh năm 2023 là 8,7 triệu đồng/người/tháng, gấp 6,2 lần so với mức phụ cấp (điều này gây ra rào cản lớn trong việc thu hút người trẻ tham gia các lực lượng này). Ngoài ra, điều này được thể hiện qua việc số người tham gia 03 lực lượng (Công an xã bán chuyên trách, Dân phòng tự quản khu dân cư, Bảo vệ dân phố) chỉ đạt 65,74% so với Chỉ tiêu trong Nghị quyết 15. Đối với lực lượng Dân phòng, theo Nghị quyết 15 thì lực lượng này bố trí kiêm nhiệm, tuy nhiên thực tế cho thấy không thể bố trí (có 134 người, tương đương 19,59% không thể bố trí kiêm nhiệm).

Từ tình hình thực tế nêu trên, Ban soạn thảo xác định quan điểm xây dựng quy định về chế độ, chính sách cho lực lượng mới không được thấp hơn so với Nghị quyết 15. Ngoài ra, lực lượng đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở được thành lập sẽ thực hiện toàn bộ nhiệm vụ của 04 lực lượng trước đó, khối lượng công việc sẽ nhiều hơn và yêu cầu thời gian khẩn khe hơn, các đồng chí tham gia sẽ không còn nhiều thời gian để tranh thủ làm nghề phụ, làm công việc ngoài để tăng thu nhập. Kế thừa chế độ, chính sách được quy định ở Nghị định 15, đồng thời để thu hút được quần chúng nhân dân tham gia, Ban soạn thảo đề nghị lấy mức chế độ, chính sách của lực lượng Công an xã bán chuyên trách làm căn cứ xây dựng, cụ thể:

1. Mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng:

- a) Tổ trưởng được hỗ trợ bằng 0,68 mức lương tối thiểu vùng tại địa bàn công tác.
- b) Tổ phó được hỗ trợ bằng 0,60 mức lương tối thiểu vùng tại địa bàn công tác.
- c) Mỗi tổ viên được hỗ trợ bằng 0,52 mức lương tối thiểu vùng tại địa bàn công tác.

Mức phụ cấp này tương đương với mức phụ cấp theo Nghị quyết 15. Theo đó, số tiền để chi trả hỗ trợ hành tháng là: từ 5.439.960.000đ đến 8.625.960.000đ.

Đối với việc hộ trợ bảo hiểm: Đối với các lực lượng hiện nay: (1) Công an xã bán chuyên trách: được hỗ trợ 85% tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện và 100% tiền đóng bảo hiểm y tế; (2) Bảo vệ dân phố: hỗ trợ 100% bảo hiểm y tế; (3) Dân phòng tự quản khu dân cư: hỗ trợ 100% tiền mua bảo hiểm thân thể; (4) Đội dân phòng: Do được bố trí kiêm nhiệm nên được hưởng các chế độ của một trong ba lực lượng trên. Ban soạn thảo đề xuất khi hợp nhất đề nghị chỉ hỗ trợ tiền

bảo hiểm theo mức tốt nhất của 04 lực lượng hiện nay (là lực lượng Công an xã bán chuyên trách), cụ thể:

2. Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện: Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở được hỗ trợ 85% tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện theo mức chuẩn hộ nghèo của khu vực nông thôn theo quy định của Thủ tướng Chính phủ áp dụng cho từng thời kỳ (đã bao gồm số tiền hỗ trợ theo Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh về việc Quy định chính sách hỗ trợ kinh phí tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, giai đoạn 2021 – 2025).

3. Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở được hỗ trợ 100% tiền đóng bảo hiểm y tế.

3. Mức bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ 00 ngày hôm trước đến 06 giờ 00 sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động

Theo Bộ Luật lao động, người lao động tham gia làm thêm ca đêm được hưởng thêm tối thiểu 30% lương bình quân ngày lao động, một tháng được tính bằng 26 ngày làm việc; người lao động được làm thêm, tăng ca tối đa trong một tháng không quá 40 giờ/tháng tương ứng với 5 ngày làm nhiệm vụ trên 04 giờ từ 22 giờ 00 ngày hôm trước đến 06 giờ 00 sáng ngày hôm sau. Ngoài ra, người lao động làm thêm vào ngày nghỉ được hưởng lương ít nhất bằng 200% ngày bình thường và vào ngày lễ ít nhất bằng 300% ngày bình thường. Tổ soạn thảo lấy trung bình là 260%. Từ những căn cứ trên, Ban soạn thảo đề xuất lấy mức này làm phụ cấp cụ thể như sau:

1. Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau thì được hưởng mức bồi dưỡng: 0,0125 mức hỗ trợ hàng tháng/giờ, tối đa không quá 40 giờ/tháng.

2. Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi làm nhiệm vụ vào ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động thì được hưởng mức bồi dưỡng: 0,1 mức hỗ trợ hàng tháng/ngày. Trường hợp làm nhiệm vụ vào ngày nghỉ, thì được hưởng mức bồi dưỡng không quá 04 ngày/tháng. Trong trường hợp làm nhiệm vụ vào ngày lễ mà ngày lễ trùng với ngày nghỉ thì được tính là làm nhiệm vụ vào ngày nghỉ.

4. Mức bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi làm nhiệm vụ tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng

Do trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh không có những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số nên trong dự thảo không quy định theo luật. Ngoài ra, hiện

nay trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh không có xã được công nhận là xã trọng điểm về quốc phòng, tuy nhiên danh sách này có thể thay đổi hàng năm theo đề nghị của UBND tỉnh nên Ban soạn thảo vẫn đưa nội dung này vào để đảm bảo tính lâu dài và ổn định của Nghị quyết. Căn cứ Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 về chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hưởng lương trong lực lượng vũ trang công tác tại vùng có điều kiện kinh tế – xã hội đặc biệt khó khăn thì các đối tượng này được hưởng các phụ cấp sau: (1) Phụ cấp thu hút: 70% mức lương hiện hưởng; (2) Phụ cấp công tác lâu năm; (3) Trợ cấp lần đầu khi nhận công tác; (4) Trợ cấp tiền mua và vận chuyển nước; (5) Trợ cấp khi chuyển công tác hoặc nghỉ hưu; (6) Thanh toán tiền tàu xe; (7) Trợ cấp thăm quan, học tập; (8) Phụ cấp ưu đãi theo nghề: 70% mức lương hiện hưởng; (9) Phụ cấp lưu động. Ban soạn thảo đề nghị lấy mức hỗ trợ bằng phụ cấp ưu đãi theo nghề làm cơ sở để xây dựng mức bồi dưỡng. Do vậy Ban soạn thảo đề nghị quy định mức bồi dưỡng cụ thể như sau:

Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi làm nhiệm vụ tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm bằng 70% mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng hiện hưởng/tháng.

5. Mức chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận

Căn cứ vào Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách của địa phương. Ngoài ra, do nhu cầu chi và ngân sách của Bộ Công an dành cho công tác này thay đổi theo hành năm nên nhu cầu hỗ trợ từ nguồn ngân sách của địa phương thay đổi hàng năm. Do vậy khó có thể quy định cứng mức chi cụ thể. Ban soạn thảo đề nghị thực hiện theo phương án: Hàng năm, căn cứ vào nhu cầu và dự trù kinh phí của Bộ Công an, Công an cấp xã rà soát, tổng hợp nhu cầu hỗ trợ từ nguồn ngân sách địa phương và báo cáo UBND cấp xã, UBND cấp xã báo cáo UBND cấp huyện để báo cáo, trình UBND cấp tỉnh tham mưu, báo cáo, đề xuất HĐND quyết định mức hỗ trợ. Do vậy, Ban soạn thảo đề nghị xây dựng mức chi hỗ trợ cụ thể như sau:

1. Mức hỗ trợ mua sắm phương tiện, thiết bị theo tiêu chuẩn quy định tại Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách của địa phương.

2. Tùy vào điều kiện thực tế, Tổ bảo vệ ANTT được xem xét hỗ trợ kinh phí mua sắm văn phòng phẩm; sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi và các điều kiện khác bảo đảm hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo định mức quy định.

3. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hỗ trợ trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận theo tiêu chuẩn trang bị quy định tại Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

6. Nguồn kinh phí

Ban soạn thảo đề nghị quy định về nguồn kinh phí như sau:

Kinh phí đảm bảo thực hiện Nghị quyết này được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước hằng năm theo phân cấp quản lý ngân sách; quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

7. Tổ chức thực hiện

Ban soạn thảo đề nghị quy định như sau:

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

8. Hiệu lực thi hành

Để đảm bảo thực hiện đồng bộ với Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở Ban soạn thảo đề nghị Nghị quyết này có hiệu lực trước ngày 01/7/2024 và kể từ thời điểm Luật có hiệu lực thì 04 lực lượng hiện tại sẽ bị giải thể, do vậy Nghị quyết 15 không còn đối tượng điều chỉnh. Do vậy, Ban soạn thảo đề nghị quy định về hiệu lực thi hành, cụ thể như sau:

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh khóa XIX, kỳ họp thứ.....tháng qua ngày.....tháng.....năm 2024 và có hiệu lực từ ngày....thángnăm 2024 và thay thế Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Ninh quy định cơ cấu tổ chức, chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo cho Công an xã, thị trấn bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố, Tổ dân phòng tự quản; mức hỗ trợ thường xuyên cho đội trưởng, đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Về vấn đề kinh phí chi trả: Hiện nay, hàng tháng số tiền phụ cấp cho 04 lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự là 4.972.228.000đ/tháng. Nếu đủ biên chế theo Nghị quyết 15 thì số tiền phải chi trả là 8.110.336.000đ/tháng. Nếu đầy đủ biên chế theo dự thảo Nghị quyết thì số tiền dự kiến chi trả cho lực lượng mới (trung bình) là 7.032.960.000đ/tháng, giảm 1.034.896.000đ/tháng tương đương với 13,29%. Hiện nay, tỉnh Bắc Ninh đã dự trù, bố trí ngân sách để hỗ trợ thường xuyên cho 04 lực lượng: Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố, Tổ dân phố tự quản khu dân cư và Đội dân phòng theo Nghị quyết 15 do vậy có thể cân đối trong dự toán chi của tỉnh trong năm 2023. Về cơ sở vật chất: hiện tại, 04 lực

lượng làm nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở cơ bản được đảm bảo, lực lượng mới được thành lập sẽ kế thừa cơ sở vật chất nên không làm ảnh hưởng đến việc bố trí nguồn lực trong năm 2024.

Kinh phí thực hiện Nghị quyết trong các năm tiếp theo từ nguồn kinh phí chi thường xuyên được chuyển từ nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết 15, do vậy không làm ảnh hưởng tới cân đối ngân sách của tỉnh.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HỌND TỈNH XEM XÉT, THÔNG QUA:

Đề xuất Thường trực HỌND tỉnh tổ chức và thông qua trước ngày 20/6/2024.

Trên đây là Tờ trình Đề nghị ban hành Nghị quyết của HỌND tỉnh Bắc Ninh Quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự và mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến để triển khai tiếp các bước theo quy định./.

(Gửi kèm Hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết, bảng tổng hợp tiếp thu ý kiến, văn bản thẩm định của Sở Tư pháp và các tài liệu có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực tỉnh ủy (để báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và đầu tư; Nội vụ; Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN