

Số: /TTr-SXD

Bắc Ninh, ngày tháng 11 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

Kính gửi: UBND tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 và Chương trình công tác năm 2024 của UBND tỉnh,

Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét, thông qua và quyết định ban hành Dự thảo văn bản "*Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh*" với các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành văn bản

1. Sự cần thiết phải ban hành văn bản

Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh (sau đây gọi tắt là Quy định) ban hành kèm theo Quyết định số 28/2019/QĐ-CP ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh Bắc Ninh được xây dựng trên cơ sở các quy định của Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; Nghị định số 124/2011/NĐ-CP ngày 28/12/2011 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ và các Thông tư của Bộ Xây dựng, Bộ Tài chính, Bộ tài nguyên và Môi trường có liên quan đến lĩnh vực quản lý nước sạch.

Đến nay, các căn cứ để ban hành Quy định đã được sửa đổi, bổ sung và thay thế bằng các văn bản quy phạm pháp luật mới (Luật Tài nguyên nước số 28/2023/QH15 ngày 27/11/2023; Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 ngày 17/11/2020; Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27/12/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật; Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ về Quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch; Nghị định số 53/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước; Nghị định số 54/2024/NĐ-CP ngày 16/5/2024 của Chính phủ Quy định về hành nghề khoan nước dưới đất, kê khai, đăng ký, cấp phép, dịch vụ tài nguyên nước và cấp quyền khai thác tài nguyên nước...).

Mặt khác, sau thời gian thực hiện các nội dung của Quy định, để phù hợp hơn với các điều kiện cụ thể và chức năng, nhiệm vụ quản lý của từng cơ quan, địa phương, trên cơ sở các ý kiến đánh giá và tham gia ý kiến sửa đổi Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án, cần thiết xây dựng và ban hành Quy định mới thay thế Quy định cũ nhằm đảm bảo sự phù hợp với các quy định pháp luật mới được ban hành, đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền, đảm bảo cải cách và đơn giản hóa thủ tục hành chính.

Từ các yếu tố trên, việc ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh thay thế Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh là cần thiết.

2. Cơ sở pháp lý của việc ban hành văn bản

- Căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019.

- Căn cứ quy định tại khoản 8 Điều 60 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ, UBND tỉnh có trách nhiệm: "*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm trong việc thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động cấp nước trên địa bàn do mình quản lý; quy định chức năng, nhiệm vụ, phân cấp quản lý về hoạt động cấp nước cho các cơ quan chuyên môn và Ủy ban nhân dân các cấp do mình quản lý...*".

II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo trong xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Phân công, phân cấp rõ thẩm quyền, trách nhiệm đối với các cơ quan nhà nước về hoạt động cấp nước sạch, các tổ chức, cá nhân và hộ gia đình có hoạt động liên quan đến việc sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Đảm bảo việc tổ chức thực hiện các thủ tục, trình tự tuân thủ pháp luật, đơn giản thủ tục hành chính, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Trên cơ sở những phát hiện về các khó khăn, vướng mắc, những điểm bất cập, chưa hợp lý trong quá trình tổ chức thực hiện các Quy định đề xuất những nội dung sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh nhằm đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và đáp ứng yêu cầu quản lý tại địa phương.

Dự thảo Quy định mới được xây dựng trên cơ sở kế thừa các nội dung quy định tại các văn bản đã ban hành, chỉ cập nhật hoặc sửa đổi, bổ sung những nội dung được quy định mới tại các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Dự thảo văn bản phải đảm bảo tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

đồng thời, phải bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện và phát huy hiệu quả mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác quản lý, sản xuất, cung cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Thực hiện kế hoạch rà soát, xây dựng các đề án, báo cáo trình UBND tỉnh, Sở Xây dựng có văn bản số 839/SXD-ĐT&HT ngày 02/5/2024 đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, chỉnh sửa Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Ngày 08/5/2024, Chủ tịch UBND tỉnh có văn bản số 1552/UBND-XDCB, trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì phối hợp với các Sở, Ban, Ngành và địa phương có liên quan hoàn thiện tờ trình, dự thảo Quyết định điều chỉnh Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh. Sau khi rà soát, để đảm bảo thời gian nghiên cứu tổng thể điều chỉnh, bổ sung hoặc thay thế Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh, đồng thời để đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định; Sở Xây dựng có văn bản số 946/SXD-ĐT&HT ngày 14/5/2024 đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh cho phép lùi thời gian hoàn thiện thủ tục điều chỉnh, bổ sung, thay thế Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh. Hiện nay, Sở Xây dựng đã tổ chức nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh.

Để đảm bảo văn bản phù hợp với các nội dung của Luật Xây dựng được sửa đổi, bổ sung theo Luật số 62/2020/QH14 và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành, Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan liên quan vào Dự thảo Quyết định tại văn bản số 2692/SXD-ĐT&HT ngày 05/11/2024 và đăng tải Dự thảo Quy định trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Ninh, Cổng thông tin điện tử Sở Xây dựng để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến (thời gian đăng tải lấy ý kiến từ ngày /11/2024 đến ngày /12/2024). Sau khi được các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến, Sở Xây dựng sẽ tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến để hoàn thiện dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh.

IV. Nội dung dự thảo văn bản

1. Bố cục

Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh gồm 3 chương, 17 Điều. Cụ thể như sau:

- Chương I: Những quy định chung (03 điều, từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II: Những quy định cụ thể (13 điều, từ Điều 4 đến Điều 16).
- Chương III: Điều khoản thi hành (01 điều, Điều 17).

2. Nội dung dự thảo văn bản

Chương I: Những quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc quản lý

Chương II: Những quy định cụ thể

Điều 4. Sở Xây dựng

Điều 5. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Điều 6. Sở Y tế

Điều 7. Sở Tài nguyên và Môi trường

Điều 8. Sở Tài chính

Điều 9. Sở Kế hoạch và Đầu tư

Điều 10. Sở Khoa học và Công nghệ

Điều 11. Sở Giao thông vận tải

Điều 12. Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh

Điều 13. Công an tỉnh

Điều 14. UBND cấp huyện

Điều 15. Đơn vị cấp nước

Điều 16. Các chủ đầu tư, các tổ chức, doanh nghiệp đầu tư, đơn vị quản lý hạ tầng cấp nước khu nhà ở, khu đô thị, khu công nghiệp

Chương III: Điều khoản thi hành

Điều 17. Tổ chức thực hiện

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Quy định phân công, phân cấp quản lý cấp nước sạch trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo dự thảo Quyết định và Quy định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, ĐT&HT, Tnx.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Việt Hùng