

Số: /TTr-SXD

Bắc Ninh, ngày tháng 01 năm 2025

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

Kính gửi: UBND tỉnh Bắc Ninh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 và Chương trình công tác năm 2024 của UBND tỉnh,

Sở Xây dựng trình UBND tỉnh xem xét, thông qua và quyết định ban hành Dự thảo văn bản "Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh" với các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành văn bản

1. Sự cần thiết phải ban hành văn bản

Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng (ĐT XD) trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh (sau đây gọi tắt là Quy định) ban hành kèm theo Quyết định số 11/2024/QĐ-CP ngày 04/5/2024 của UBND tỉnh Bắc Ninh được xây dựng trên cơ sở các quy định của Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014 đã được sửa đổi, bổ sung theo Luật số 62/2020/QH14 và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật (Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;...).

Đến nay, một số căn cứ để ban hành Quy định đã được sửa đổi, bổ sung và thay thế bằng các văn bản quy phạm pháp luật mới (Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng thay thế Nghị định số 15/2021/NĐ-CP; bãi bỏ Điều 12, Phụ lục VI, Phụ lục VII của Nghị định số 35/2023/NĐ-CP) do vậy cần thiết xây dựng và ban hành Quy định mới thay thế Quy định cũ nhằm đảm bảo sự phù hợp với các quy định pháp luật mới được ban hành, đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền, đảm bảo cải cách và đơn giản hóa thủ tục hành chính.

Từ các yếu tố trên, việc ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh thay thế Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND là cần thiết.

2. Cơ sở pháp lý của việc ban hành văn bản

- Căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019.

- Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 164 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, UBND tỉnh có trách nhiệm: "*a) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động đầu tư xây dựng theo phân cấp của Chính phủ; quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn theo quy hoạch, thiết kế xây dựng và giấy phép xây dựng theo quy định của Chính phủ; ban hành văn bản theo thẩm quyền; chỉ đạo tổ chức thực hiện quy hoạch xây dựng, kế hoạch đầu tư xây dựng; được phân cấp, ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ban quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ, đồ án quy hoạch phân khu xây dựng, quy hoạch chi tiết xây dựng khu chức năng; tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động đầu tư xây dựng;*".

- Căn cứ các quy định tại khoản 5 và 6 Điều 121 Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng, theo đó:

"5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm quản lý nhà nước về những nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này trên địa bàn hành chính của mình theo phân cấp; ban hành quy trình thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng các dự án sử dụng vốn đầu tư công, vốn nhà nước ngoài đầu tư công do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã quyết định đầu tư; chấp thuận hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện chấp thuận vị trí, hướng tuyến, tổng mặt bằng của dự án đầu tư xây dựng tại khu vực không có yêu cầu lập quy hoạch xây dựng, quy hoạch có tính chất kỹ thuật chuyên ngành khác; phân cấp cho cơ quan được giao quản lý xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng do Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định đầu tư.

6. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo, kiểm tra các cơ quan chuyên môn về xây dựng trong việc tổ chức thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả

thi đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng công trình thuộc chuyên ngành, cụ thể:

a) Sở Xây dựng đối với dự án, công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng dân dụng; dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, khu nhà ở; dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu chức năng; dự án đầu tư xây dựng công nghiệp nhẹ, công nghiệp vật liệu xây dựng; dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, dự án đầu tư xây dựng công trình đường bộ, cầu đường bộ, hầm đường bộ trong đô thị theo địa giới đô thị xác định tại quy hoạch đô thị (trừ đường quốc lộ qua đô thị);

b) Sở Giao thông vận tải đối với dự án, công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông (trừ dự án, công trình do Sở Xây dựng quản lý quy định tại điểm a khoản này);

c) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đối với dự án, công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình phục vụ nông nghiệp và phát triển nông thôn;

d) Sở Công Thương đối với dự án, công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình công nghiệp (trừ dự án, công trình do Sở Xây dựng quản lý quy định tại điểm a khoản này);

đ) Ban Quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế đối với các dự án, công trình được đầu tư xây dựng tại khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế được giao quản lý;

e) Đối với các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có Sở Giao thông vận tải - Xây dựng thì Sở này thực hiện nhiệm vụ tại điểm a và điểm b khoản này."

II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo trong xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Phân công, phân cấp rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan chuyên môn về xây dựng, Ban Quản lý các khu công nghiệp Bắc Ninh và các chủ đầu tư trong công tác: Thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh, bổ sung dự án, thiết kế xây dựng; cấp giấy phép xây dựng; hình thức quản lý dự án đầu tư xây dựng, năng lực hoạt động xây dựng và quyết toán công trình.

Đảm bảo việc tổ chức thực hiện các thủ tục, trình tự tuân thủ pháp luật, đơn giản thủ tục hành chính, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Trên cơ sở những phát hiện về các khó khăn, vướng mắc, những điểm bất cập, chưa hợp lý trong quá trình tổ chức thực hiện các Quy định để đề xuất những nội dung sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh nhằm đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và đáp ứng yêu cầu quản lý tại địa phương.

Dự thảo Quy định mới được xây dựng trên cơ sở kế thừa các nội dung quy định tại các văn bản đã ban hành, chỉ cập nhật hoặc sửa đổi, bổ sung những nội dung được quy định mới tại các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Dự thảo văn bản phải đảm bảo tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời, phải bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, kịp thời, dễ tiếp cận, dễ thực hiện và phát huy hiệu quả mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thẩm định, phê duyệt và triển khai thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo Kết luận số 154/TB-SXD ngày 08/10/2024, Kết luận kiểm tra số 106/KL-KTĐB ngày 29/11/2024 của Đoàn kiểm tra văn bản theo địa bàn theo quyết định số 1215/QĐ-KTrVB ngày 07/11/2024 của Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp và văn bản số 5211/UBND-NC ngày 31/12/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh, trên cơ sở các quy định pháp luật về xây dựng mới tại Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ, Sở Xây dựng đã tổ chức nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện Dự thảo Quy định.

Để đảm bảo Dự thảo văn bản phù hợp với các nội dung của Luật Xây dựng được sửa đổi, bổ sung theo Luật số 62/2020/QH14 và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành, Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến đóng góp vào Dự thảo văn bản và đăng tải Dự thảo Quy định trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Ninh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến; trên cơ sở các ý kiến đóng góp vào dự thảo văn bản sẽ tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo văn bản.

IV. Nội dung dự thảo văn bản

1. Bố cục

Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh gồm 3 chương, 23 Điều. Cụ thể như sau:

- Chương I: Những quy định chung (03 điều, từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II: Những quy định cụ thể (14 điều, từ Điều 4 đến Điều 19).
- Chương III: Điều khoản thi hành (02 điều, từ Điều 20 đến Điều 21).

2. Nội dung dự thảo văn bản

Chương I: Những quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc phân công, phân cấp

Điều 3. Quy định viết tắt và giải thích từ ngữ

Chương II: Những quy định cụ thể

Điều 4. Chủ đầu tư

Điều 5. Một số quy định chung trong thực hiện thẩm định dự án đầu tư xây dựng.

Điều 6. Thẩm quyền thẩm định dự án ĐTXD

Điều 7. Thẩm quyền thẩm định dự án ĐTXD theo phương thức đối tác công tư.

Điều 8. Phân công trách nhiệm quản lý nhà nước ...

Điều 9. Thẩm quyền phê duyệt dự án, quyết định đầu tư xây dựng.

Điều 10. Điều chỉnh, bổ sung dự án

Điều 11. Hình thức quản lý dự án

Điều 12. Thẩm quyền thẩm định, phê duyệt thiết kế

Điều 13. Quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình

Điều 14. Cấp giấy phép xây dựng

Điều 15. Quyết toán dự án hoàn thành sử dụng vốn đầu tư công

Điều 16. Thẩm quyền phê duyệt quyết toán ...

Điều 17. Đầu tư xây dựng công trình đặc thù

Điều 18. Thẩm quyền sát hạch, cấp, thu hồi chứng chứng chỉ...

Điều 19. Thẩm quyền cấp, thu hồi chứng chỉ năng lực...

Điều 20. Quy định chuyển tiếp

Điều 21. Tổ chức thực hiện.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Quy định phân công, phân cấp quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo dự thảo Quyết định và Quy định; Báo cáo thẩm định dự thảo văn bản; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; bản sao ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, QLXD, Nvh.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Việt Hùng